



-41-

Αριθμ. 84 / 10/2009

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ.1 του Συντάγματος)

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας «Κύρωση του Μνημονίου Κατανόησης (Memorandum of Understanding) μεταξύ του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Υπουργείου Άμυνας της Δημοκρατίας της Τσεχίας σχετικά με τη συνεργασία με το Πολυεθνικό Συντονιστικό Κέντρο Στρατηγικών Θαλασσίων Μεταφορών των Αθηνών (AMSCC) και της Τεχνικής Συμφωνίας (Technical Arrangement) μεταξύ του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Υπουργείου Άμυνας της Δημοκρατίας της Τσεχίας σε εφαρμογή του Μνημονίου Κατανόησης μεταξύ του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Υπουργείου Άμυνας της Δημοκρατίας της Τσεχίας σχετικά με τη συνεργασία με το Πολυεθνικό Συντονιστικό Κέντρο Στρατηγικών Θαλασσίων Μεταφορών των Αθηνών (AMSCC)».

Με τις διατάξεις του υπόψη νομοσχεδίου, προτείνεται η κύρωση του ανωτέρω Μνημονίου Κατανόησης (ΜΟΥ) και της Τεχνικής Συμφωνίας που το συνοδεύει, τα οποία έχουν υπογραφεί στις Βρυξέλλες στις 24 Απριλίου 2007. Ειδικότερα:

Α. Με το άρθρο πρώτο, κυρώνονται και έχουν την ισχύ που ορίζει το άρθρο 28, παρ.1, του Συντάγματος, οι προαναφερόμενες πράξεις, με τις διατάξεις των οποίων προβλέπονται, μεταξύ άλλων και τα ακόλουθα:

Ι. Μνημόνιο Κατανόησης μεταξύ του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Υπουργείου Άμυνας της Δημοκρατίας της Τσεχίας σχετικά με τη συνεργασία με το Πολυεθνικό Συντονιστικό Κέντρο Στρατηγικών Θαλασσίων Μεταφορών των Αθηνών (AMSCC)

1.α. Αντικείμενο του υπόψη Μνημονίου, αποτελεί ο ορισμός των αναγκαίων διαδικασιών για την πραγματοποίηση της συνεργασίας μεταξύ των συμμετεχόντων εντός του AMSCC.

β. Προσδιορίζεται ο σκοπός του Μνημονίου. [Παροχή υπηρεσιών (συντονισμός και συνεργασία στον τομέα των θαλάσσιων μεταφορών) από το AMSCC προς το Υπουργείο Άμυνας της Δημοκρατίας της Τσεχίας, για την κάλυψη των ελλειμμάτων αυτού σε στρατηγικές θαλάσσιες μεταφορές].

γ.ι) Το προαναφερόμενο Μνημόνιο και η Τεχνική Συμφωνία αποτελούν τη βάση σχεδιασμού και εκτέλεσης στρατηγικών θαλάσσιων μεταφορών.

ii) Καθορίζεται το νομικό πλαίσιο που διέπει όλες τις δραστηριότητες που αναπτύσσονται στο πλαίσιο του Μνημονίου.

iii) Ορίζεται ως έδρα του AMSCC το ελληνικό Γενικό Επιτελείο Εθνικής Άμυνας.

δ. Ο κατά τα ανωτέρω συντονισμός, που αποτελεί, όπως προαναφέρεται, μέρος του σκοπού του Μνημονίου: αα) εφαρμόζεται στις στρατιωτικές δυνατότητες και τα εμπορικά ναυλωμένα μέσα θαλάσσιων μεταφορών, για επιχειρησιακούς και μη σκοπούς και ββ) περιλαμβάνει ενδεικτικά ασκήσεις και επιχειρήσεις σε περιόδους ειρήνης, κρίσης και συγκρούσεων (αποστολές ανθρωπιστικής βοήθειας, εκκένωσης και διάσωσης κ.λπ.), καθώς επίσης και απρόβλεπτα ενδεχόμενα και καταστάσεις ανάγκης.

ε.ι) Παρέχεται στους Συμμετέχοντες το δικαίωμα να χρησιμοποιήσουν άλλα μέσα για ανάπτυξη δυνάμεων εναλλακτικά προς το Μνημόνιο.

ii) Το AMSCC διατηρεί το δικαίωμα να αρνηθεί την ικανοποίηση αιτήματος για θαλάσσια μεταφορά για λόγους εθνικής ασφάλειας. (τμήματα ΕΝΑ-ΤΡΙΑ)

2. Καθορίζονται αναλυτικά οι ευθύνες και οι αρμοδιότητες του AMSCC και του Κράτους Υποδοχής (Ελληνικής Δημοκρατίας). Ειδικότερα, προβλέπεται μεταξύ άλλων ότι: α. Το AMSCC: i) συλλέγει στοιχεία σχετικά με τις δυνατότητες και τις απαιτήσεις για στρατηγικές θαλάσσιες μεταφορές, ii) παρακολουθεί και συντονίζει τα προμηθευόμενα μέσα μεταφοράς και υπηρεσίες, iii) παρέχει στους Συμμετέχοντες όλα τα απαραίτητα δεδομένα σχετικά με τις απαιτήσεις στρατηγικών θαλάσσιων μεταφορών και τη ελεύθερη χωρητικότητα.

β. Η Ελληνική Δημοκρατία είναι υπεύθυνη για την: i) παροχή της απαιτούμενης υποστήριξης σε πόρους, μέσα, υπηρεσίες και διευκολύνσεις για τη λειτουργία του AMSCC, ii) παρακράτηση του ελέγχου επί των ιδίων πόρων αυτής, εκτός εάν ο έλεγχος αυτός έχει αποδεσμευθεί iii) προσφορά στο Υπουργείο Άμυνας της Δημοκρατίας της Τσεχίας: αα) της δυνατότητας για τη συμμετοχή ενός (1) αξιωματικού - συνδέσμου στο AMSCC, σε επιχείρηση ή/και άσκηση, στο πλαίσιο της εφαρμογής του Μνημονίου ββ) μίας (1) θέσης στο AMSCC, σε διετή κυλιόμενη βάση, εφόσον υπάρχει σχετική διαθεσιμότητα.

(τμήμα ΤΕΣΣΕΡΑ)

3. Ρυθμίζονται θέματα ασφάλειας των διαβαθμισμένων πληροφοριών, οι οποίες παρέχονται ή δημιουργούνται στο πλαίσιο εφαρμογής του κυρούμενου Μνημονίου.

(τμήμα ΠΕΝΤΕ παρ.5.1)

4.α. Καθορίζεται το καθεστώς που διέπει τις επισκέψεις του προσωπικού από το Υπουργείο Άμυνας της Δημοκρατίας της Τσεχίας στις εγκαταστάσεις του AMSCC.

β. Ορίζεται ότι: i) οι προμήθειες και όλες οι επιχειρησιακές δραστηριότητες, παρέχονται από το AMSCC στο Υπουργείο Άμυνας της Δημοκρατίας της Τσεχίας χωρίς καμία χρέωση, ii) τα λειτουργικά έξοδα του AMSCC, χρηματοδοτούνται από την Ελληνική Δημοκρατία, iii) οι Συμμετέχοντες είναι υπεύθυνοι για την καταβολή όλων των δαπανών που προκύπτουν από τη συμμετοχή του προσωπικού τους στο AMSCC.

(τμήματα ΠΕΝΤΕ παρ.5.2 και ΕΞΙ)

2.α. Καθορίζονται οι διαδικασίες παραγωγής, απόκτησης των απαιτούμενων μέσων μεταφοράς και σύναψης των σχετικών συμβάσεων. Ειδικότερα: α.1) Μετά την υποβολή αιτήματος για θάλασσα μεταφορά, από το Σημείο Επαφής της Τεχίας, το AMSCC, μέσω της Διεύθυνσης Θάλασσας Κρατικών Μεταφορών (Δ.Θ.Κ.Μ.) του

1. Προσδιορίζεται, ως σκοπός της υπόψη Τεχνικής Συμφωνίας, ο ορισμός των επιπέδων διακανονισμών και διαδικασιών, που θα διέπουν τη συνεργασία των Συμμετεχόντων με το AMSCC.

II. Τεχνική Συμφωνία μεταξύ του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Υπουργείου Άμυνας της Δημοκρατίας και του Υπουργείου Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας με την εφαρμογή του Μνημονίου Κατανόησης μεταξύ του Δημοκρατίας και του Υπουργείου Άμυνας της Δημοκρατίας της Τεχίας

6. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την τροποποίηση, την καταγγελία και τη λήξη ισχύος του κυρούμενου Μνημονίου.

(Τμήματα ΕΠΤΑ και ΟΚΤΩ)

5.α. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τις απαιτήσεις και τις ευθύνες, οι οποίες προκύπτουν από την εκτέλεση του υπόψη Μνημονίου. Μεταξύ άλλων, ορίζεται ότι, το AMSCC δεν φέρει ευθύνη για την εκτέλεση συμβάσεων που υπογράφονται στο πλαίσιο του Μνημονίου, καθώς και για όποια θανατηφόρα περιστατικά, τραυματισμούς ή ζημιές προκαλούνται στο ταχικό προσωπικό ή τα περιουσιακά στοιχεία αυτού κατά τη διάρκεια μεταφοράς, σύμφωνα με τις ανωτέρω συμβάσεις.

β. Καθορίζεται η διαδικασία επίλυσης διαφορών που τυχόν ανακύπτουν μεταξύ των Συμμετεχόντων, κατά την εφαρμογή του Μνημονίου.

Υπουργείου Εμπορικής Ναυτιλίας, Αιγαίου και Νησιωτικής Πολιτικής, διεξάγει

διαγωνισμό για την απόκτηση των απαιτούμενων μέσων μεταφοράς.

ii) Μετά την ολοκλήρωση των διαγωνιστικών διαδικασιών, συνδέονται σχετικές μισθωτικές συμβάσεις (ναυλοσύμφωνα), που εγκρίνονται και υπογράφονται από τους Τέχους αντιπροσώπους, απευθείας, με τον πάροχοκτη.

iii) Η Τεχνία (αιτών συμμετέχων) εξοφλεί, επίσης απευθείας, τον πάροχοκτη μετά την καλή εκτέλεση του ναυλοσύμφωνου.

iv) Το AMSCC παρακαλούει το ναυαθέν σκάφος (ή σκάφη) για λογαριασμό του ναυακτή (Τεχνίας).

(Τμήμα 3)

3. Προβλέπεται η ίδρυση Συμβουλευτικής Επιτροπής, με την οριζόμενη συγκρότηση και αρμοδιότητα την παροχή συμβουλευτικής υποστήριξης στις δραστηριότητες που σχετίζονται με τις θαλάσσιες μεταφορές.

(Τμήμα 4)

4.α. Η παρακολούθηση των ναυλωθέντων σκαφών επιτυγχάνεται με εκτεταμένη χρήση των εμπορικών επικοινωνιακών διαύλων και με τα υφιστάμενα στρατιωτικά συστήματα, σύμφωνα με τα πρότυπα του NATO/E.E.

β. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την καταγεία και την τροποποίηση της υπόψη Τεχνικής Συμφωνίας, η διάρκεια της οποίας αναρτάται ελεύθερα με τη διάρκεια ισχύος του κυρούμενου Μνημονίου.

(Τμήματα 6-8)

III. ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΑ

Με τα παραρτήματα (Α-Η) της Τεχνικής Συμφωνίας, που αποτελούν αναπόσπαστο τμήμα της, ρυθμίζονται συγκεκριμένοι όροι, που πρέπει να εφαρμόζονται κατά τις παρεχόμενες υπηρεσίες. Ειδικότερα:

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ «Α»

Ρυθμίζονται τα οικονομικά θέματα που αφορούν στη χρήση των δυνατοτήτων και υπηρεσιών του AMSCC, στο πλαίσιο των συμφωνηθέντων με το τμήμα ΕΞΙ του

Μνημονίου. Ειδικότερα ορίζεται ότι: α. Το Κράτος Υποδοχής αναλαμβάνει τη Χρηματοδότηση:

- i) Των λειτουργικών εξόδων του AMSCC.
- ii) Της εν γένει υποστήριξης η οποία, μεταξύ άλλων, περιλαμβάνει την παροχή ασφάλειας, ιατρικής περίθαλψης, πυροπροστασίας και διαφόρων απαραίτητων εντύπων.
- iii) Της παροχής συγκεκριμένων διευκολύνσεων στο χώρο εργασίας, εξοπλισμού και υλικών.
- iv) Της κάλυψης διοικητικών δαπανών.

β. Η Χρηματοδότηση των αποδόχων και λοιπών συγκεκριμένων παροχών στο τεχνικό στρατιωτικό προσωπικό, που τοποθετείται στο AMSCC, αναλαμβάνεται από το Υπουργείο Άμυνας της Τσεχίας, χωρίς αποζημίωση από τον προϋπολογισμό του AMSCC.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ «B»

Καθορίζονται τα Σημεία Έπαφής των Μερών, για τις διαδικασίες παραγγελίας για μεταφορά, στο πλαίσιο του κυρούμενου Μνημονίου και της Τεχνικής Συμφωνίας που το συνοδεύει.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ «Γ»

Ορίζονται οι πληροφορίες που πρέπει να περιλαμβάνονται στα αιτήματα για θαλάσσια μεταφορά τα οποία υποβάλλονται στο πλαίσιο υλοποίησης του Μνημονίου, καθώς και ο τρόπος υποβολής αυτών.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ «Δ»

Προσδιορίζονται οι διαδικασίες ναύλωσης σκαφών για θαλάσσια μεταφορά (ανοικτός διαγωνισμός, περιορισμένος διαγωνισμός, διαγωνισμός βάσει της νομοθεσίας της Ε.Ε.-διαπραγματεύσεις, και διαπραγματεύσεις στο πλαίσιο της Ε.Ε.).

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ «Ε»

Καθορίζονται οι λεπτομέρειες σχετικά με τους όρους των συμβάσεων μίσθωσης σκαφών και τη χρήση της διαθέσιμης χωρητικότητάς. Ειδικότερα, οι όροι των ανωτέρω συμβάσεων αφορούν σε τεχνικούς όρους και όρους σύμβασης, όρους πληρωμής, εκτέλεση των συμβάσεων μίσθωσης, αφαίρεση των πλοίων, στοίβαξη και μεταφορά επικινδύνων φορτίων και στην προσφορά εκ μέρους του Τσέχου συμπετέχοντα, της διαθέσιμης χωρητικότητας των ναυλωθέντων, για λογαριασμό της Τσεχίας, σκαφών σε άλλους τρίτους.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ «ΣΤ»

Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τη συνεισφορά στην επάνδρωση του AMSCC. Συνεκριμένα, μεταξύ άλλων, προσδιορίζεται ο αριθμός των ατόμων που στελεχώνουν τις θέσεις του καταλόγου επάνδρωσης, καθώς και η κατανομή των θέσεων για τους αντιπροσώπους των Κυβερνήσεων / Υπουργείων Άμυνας / Διεθνών Οργανισμών, που συμμετέχουν στο AMSCC, σύμφωνα με το προσαρτημένο οργανόγραμμα. Τερατέρω, καθορίζονται η διάρκεια θητείας του προσωπικού στο AMSCC και η διαδικασία τοποθέτησης αυτού.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ «Ζ»

Ρυθμίζονται θέματα αναφορικά με τον έλεγχο παρακολούθησης των σκαφών που εκτελούν θαλάσσιες μεταφορές για λογαριασμό της Τσεχίας και τους όρους των σχετικών συμβάσεων. Ειδικότερα:

α. Προσδιορίζονται οι πληροφορίες που πρέπει να παρέχονται στο AMSCC από τον διαχειριστή, τον πράκτορα ή τον πλοίαρχο του σκάφους πριν τον απόπλου αυτού. Τερατέρω, ορίζονται οι υποχρεώσεις του πλοίαρχου του σκάφους, όσον αφορά στην ενημέρωση του προαναφερθέντος κέντρου.

β. Τέλος, προβλέπεται ότι, το AMSCC παρέχει στον Τσέχο Συμπετέχοντα όλες τις πληροφορίες που αφορούν στο/α ναυλωθέν/τα πλοίο/α.

Προορίζεται η έννοια των όρων που χρησιμοποιούνται στην εν λόγω Τεχνική Συμφωνία, για την εφαρμογή της.

Β. Με το άρθρο δεύτερο, σε συνδυασμό με το τμήμα ΔΕΚΑ του Μνημονίου και το τμήμα Β της Τεχνικής Συμφωνίας, ορίζεται ο Χρόνος έναρξης του υπό ψηφίωση νόμου και των κυρούμενων ή/αυτών πράξεων.

Γ. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, προκαλούνται επί του κρατικού προϋπολογισμού τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Ετήσια δαπάνη από την ανάληψη εκ μέρους της Χώρας μας (Κράτος Υποδοχής) των λειτουργικών εξόδων του ΑΜSCC. (Τμήματα 4.2α και 6.2 του Μνημονίου και Παράρτημα Α της Τεχνικής Συμφωνίας)

2. Δαπάνη από την:

α. Χρηματοδότηση εκ μέρους της Χώρας μας (φιοξενούν έθνος) των προμηθειών και της εν γένει υποστήριξης των επιχειρησιακών δραστηριοτήτων που παρέχονται από το ΑΜSCC στο συμβαλλόμενο Μέρος της Τεχνίας. (Τμήμα 6 του Μνημονίου και Παράρτημα Α της Τεχνικής Συμφωνίας)

β. Κάλυψη των εξόδων φιοξενίας: i) του τσέχικου στρατιωτικού προσωπικού που τοποθετείται στο ΑΜSCC, καθώς και του εν λόγω προσωπικού που επισκέπτεται τις εγκαταστάσεις του Κέντρου.

ii) των ξένων μελών της Συμβουλευτικής Επιτροπής, που συνεδριάζει στις εγκαταστάσεις του ΑΜSCC. (Τμήματα 4.2δ και 5.2 του Μνημονίου, καθώς και τμήμα 4 και Παράρτημα «Α» παρ. 4 της Τεχνικής Συμφωνίας)

3. Ενδεχόμενη δαπάνη από την κάλυψη των εξόδων διενέργειας των διαγωνισμών που προβάλλονται στις διαδικασίες ανάληψης σκαφών για πραγματοποίηση θαλάσσιων μεταφορών, σε περίπτωση υποβολής σχετικού αιτήματος

-48-